

Participatietraject RTHA
Luchthavenbesluit

**AANVULLENDE ANTWOORDEN
JOINT FACT FINDING RTHA
*30 september 2021***



AANVULLENDE ANTWOORDEN

Onderzoek uitgevoerd door: Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat

1.1.1. Wat is de betekenis van de term “Luchthavens van nationale betekenis”?

Nederland kent vele luchthavens. Er wordt onderscheid gemaakt tussen luchthavens, die onder bevoegd gezag van het Rijk of van de provincie vallen. Met de wet RBML¹ is dit onderscheid in de bestuurlijke bevoegdheidsverdeling vastgelegd. In de wet wordt gesproken van zogenoemde ‘luchthavens van nationale betekenis’. Dit betekent dat het Rijk bevoegd gezag is voor het op te stellen Luchthavenbesluit. Daarmee bepaalt het Rijk welke gebruiksmogelijkheden de luchthaven krijgt. Wanneer in de wet wordt gesproken over ‘luchthavens van regionale betekenis’ gaat het om die luchthavens waarvoor het bevoegd gezag gedecentraliseerd is naar de betrokken provincies.

Beleidsmatig speelden bij het debat over het wetsvoorstel RBML destijds (2008/2009) een aantal overwegingen om naast Schiphol en de militaire luchthavens ook een aantal andere regionale burgerluchthavens onder bevoegd gezag van het Rijk te houden². De belangrijkste overwegingen waren:

- Met name (de mogelijkheid tot) het kunnen ontvangen van groot handelsverkeer rechtvaardigt dat het Rijk voor de regionale luchthavens van nationale betekenis bevoegd gezag blijft. De positie van de luchthavens van nationale betekenis is te relateren aan de aanwezigheid van infrastructuur en faciliteiten om groot handelsverkeer te kunnen ontvangen.
- In het licht van het Aldersadvies over de toekomst van Schiphol en de regio voor de middellange termijn (accommoderen van 70.000 niet-mainportgebonden vluchten) wil het Rijk bevoegd gezag blijven van een aantal regionale luchthavens gezien de mogelijke overloopfunctie voor Schiphol. Op deze manier kan het Rijk regie houden op de beschikbare capaciteit voor groot handelsverkeer op de regionale luchthavens
- De luchthavens van nationale betekenis dragen bij aan de internationale bereikbaarheid van Nederland in het algemeen en de stedelijke netwerken in het bijzonder.
- Het Rijk moet een leidende rol vervullen bij de afweging over de aanvaardbaar geachte milieuruimte en de daaraan gekoppelde ruimtelijke beperkingen enerzijds en de gewenste internationale bereikbaarheid en de gewenste en benodigde capaciteit voor groot handelsverkeer over Nederlandse luchthavens anderzijds. Deze rol is aan de orde aangezien zich rond regionale luchthavens situaties kunnen voordoen waarbij de regionale en de nationale belangen niet altijd parallel lopen. Het Rijk zal deze rol in goede samenspraak met regionale partijen vervullen.

¹ Kamerstuk 30 452 nr. 2 en 3: wetsvoorstel en memorie van toelichting.

² Zie onder andere: https://www.eerstekamer.nl/behandeling/20081114/verslag_schriftelijk_overleg_van_2/document3/f=-/vi06afwduq8n.pdf



Dat maakt dat in de definitieve wet RBML³ niet alleen de luchthaven Lelystad, maar ook de luchthavens Maastricht, Rotterdam en Eelde betiteld zijn als 'luchthavens van nationale betekenis'. Bovenstaande overwegingen zijn ook terug te vinden in de Luchtvaartnota uit 2009⁴. Daarin is aangegeven dat luchthavens met de status van 'nationale betekenis' een functie hebben voor de internationale bereikbaarheid van Nederland en het faciliteren van groot handelsverkeer. Ook zorgen ze voor versterking van de regionale economie. De positie van de luchthavens van nationale betekenis is volgens de Luchtvaartnota 2009 te relateren aan de aanwezigheid van infrastructuur en faciliteiten om groot handelsverkeer te kunnen ontvangen. De luchthavens beschikken als enige luchthavens in Nederland over luchtverkeersleiding en een baanlengte die hen in staat stelt om vliegtuigen, zoals de Boeing 737 of Airbus A320 te ontvangen. Naast de eerdergenoemde luchthavens wordt hiertoe beleidsmatig ook de militaire luchthaven met burgermedegebruik Eindhoven gerekend.

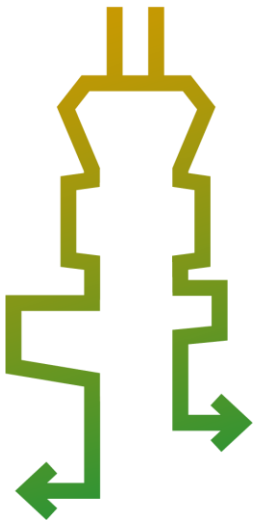
Het feit dat een luchthaven van "nationale betekenis" is betekent dus niet dat een luchthaven 24 uur per dag geopend moet zijn. Met uitzondering van RTHA (onder andere vanwege de uitwijkfunctie voor Schiphol) kennen alle andere luchthavens van nationale betekenis een sluiting gedurende bepaalde uren in de nacht.

1.1.2. Wat is de definitie van "Positievluichten"?

In de Omzettingsregeling Rotterdam is als definitie van een positievlucht opgenomen: "*positievlucht: een vlucht zonder lading (passagiers, vracht, post) van een luchthaven om vanaf de volgende luchthaven een vlucht met lading uit te voeren*".

³ Staatsblad 561, jaargang 2008.

⁴ Te raadplegen via: <https://www.tweedekamer.nl/downloads/document?id=d7980cd6-9faa-4bc5-8dac-a2e3d9ce84bd&title=Luchtvaartnota%3AConcurrerende%20en%20duurzame%20luchtvaart%0Avoor%20een%20sterke%20economie.pdf>



Participatietraject RTHA
Luchthavenbesluit